**Деякі аспекти**

**щодо особливостей підготовки працівників і студентів**

**до захисту в надзвичайних ситуаціях, пов’язаних із терористичними актами**

**Зміст інформації**

1. Нормативно-правова база боротьби з тероризмом.

2. Поняття про тероризм, терористичний акт та основні напрямки протидії сучасному тероризму; заходи, які доцільно реалізовувати на об’єктах в умовах загрози скоєння терористичних актів.

**Вступ**

На початку ХХI століття тероризм, в основі якого завжди незаконне фізичне або психологічне насильство, став одним із найнебезпечніших викликів людству.

Проблема організації протидії тероризму є актуальною і для нашої держави, а тепер набула особливого значення у зв’язку зі складними політичними, соціально-економічними та духовно-культурними процесами, зокрема з обстановкою, що склалася в Донецькій та Луганській областях.

Попередження терактів та організації роботи з протидії тероризму має відбуватись у формі здійснення цілеспрямованої загальнодержавної політики у сфері протидії тероризму, в якій є місце й роботі, яку необхідно проводити серед працівників підприємств, установ та організацій, непрацюючого населення, у т. ч. й у молодіжному середовищі.

Ситуація, в якій ми живемо, потребує від працівників і студентів набуття та поглиблення знань з цієї проблеми, хоч би в обсягах, необхідних для забезпечення особистої безпеки, вироблення власного неупередженого підходу до оцінки цього небезпечного явища, негативного ставлення до насильства.

**1. Нормативно-правова база боротьби з тероризмом**

Правовою основою боротьби з тероризмом є:

- Конституція України;

- Кримінальний кодекс України;

- Закон України «Про боротьбу з тероризмом» від 20.03.2003р. №638 – IV із змінами внесеними законами № 2600-IV від 31.05.2005р., № 3200-IV від 15.12.2005р. № 1313-VII від 05.06.2014р. та № 1630-VII від 12.08.2014р.;

- Європейська конвенція про боротьбу з тероризмом, 1977р.;

- Шанхайська конвенція про боротьбу з тероризмом, сепаратизмом та екстремізмом (2001р.);

- Хартія ОБСЄ щодо попередження тероризму і боротьби з ним (2002р.);

- Договір про співробітництво у боротьбі з тероризмом між державами-членами

СНД (1999р.) та інші.

Закон України «Про боротьбу з тероризмом» складається з 9 розділів:

1. У першому розділі наведені визначення основних термінів, визначені правові основи та основні принципи боротьби з тероризмом.

2. У другому розділі – суб’єкти боротьби з тероризмом: головним органом у загальнодержавній системі боротьби з тероризмом є служба безпеки України; крім того: Міністерство внутрішніх справ, міністерство оборони, ДС НС, Держкомітет у справі охорони державного кордону, Державний департамент з питань виконання покарань, управління державної охорони.

До участі в здійсненні заходів, пов’язаних з попередженням, виявленням і припиненням терористичної діяльності в разі необхідності можуть залучатись ще 10 міністерств (відомств): закордонних справ, охорони здоров'я, палива та енергетики, промислової політики, транспорту, фінансів, екології та природних ресурсів аграрної політики, митна та податкова служби, а також інші центральні та місцеві органи влади.

3. У ст. 5 Закону – викладені повноваження суб’єктів, які здійснюють боротьбу з тероризмом.

Для виконання комплексу заходів у сфері боротьби з тероризмом при СБУ створено антитерористичний центр (ст.7).

4. У розділі III викладені умови та порядок проведення антитерористичної операції.

5. У розділі IV відшкодування шкоди, заподіяної терористичним актом, соціальна реабілітація постраждалих;

6. У розділі V – правовий і соціальний захист осіб, які беруть участь у боротьбі з тероризмом;

7. У розділі VI − відповідальність за участь у терористичній діяльності Законом передбачена кримінальна відповідальність:

- організація, відповідальна за вчинення теракту, за рішенням суду, підлягає ліквідації, а майно – конфіскації;

- керівники та посадові особи й громадяни за сприяння терористичній діяльності несуть кримінальну відповідальність за рішенням суду відповідно до кримінального кодексу України, зокрема:

- за фінансування терористів, або збирання коштів на вчинення терактів;

- за участь у терористичній діяльності в будь-якій формі;

- за надання допомоги терористам;

- особи, які вербували фізичних осіб для участі в терористичній діяльності;

- за переховування терористів.

8. У розділі VII – визначені засади міжнародного співробітництва.

9. У VIII розділі–контроль і нагляд за законністю здійснення боротьби з тероризмом;

- ХI розділ – прикінцеві положення.

**2. Поняття про тероризм, терористичний акт та основні напрямки протидії тероризму.** Заходи, які доцільно проводити в навчальних закладах в умовах загрози та скоєння терористичних актів.

Тероризм став небезпечною хворобою суспільства дуже давно. Але в останні роки масштаби тероризму досягли глобального рівня. В основі тероризму лежить фізичне та психологічне насильство, яке має агресивний характер.

Широкомасштабні теракти в США, Російській Федерації, Іспанії, Великій Британії, Франції, а тепер і в Україні показують, що тероризм став глобальною проблемою на рівні з ядерною загрозою та екологічними небезпеками.

Терористи почали користуватись досягненнями сучасної науки і техніки, різноманітними видами зброї, засобами її доставки, сучасними засобами зв’язку. Усе це висуває перед міжнародною спільнотою і керівництвом нашої держави надзвичайну проблему, яка потребує осмислення, розроблення та практичного втілення всеохоплюючих антитерористичних заходів.

На сьогодні єдиного визначення поняття про тероризм немає. Визначальну рису тероризму становить наявність у протиправних діях терористів політичної мотивації, тобто досягнення ряду політичних цілей через застосування насильства, або загрози здійснення насильства.

**У ст. 1 Закону України «Про боротьбу з тероризмом» зазначено, що тероризм – суспільно небезпечна діяльність, яка полягає у свідомому, цілеспрямованому застосуванні насильства шляхом захоплення заручників, підпалів, убивств, тортур, залякування населення та органів влади, або вчинення інших посягань на життя чи здоров'я ні в чому не винних людей, або погрози злочинних дій з метою досягнення злочинних цілей.**

Більшість із зазначених ознак цього визначення мали серії терористичних та диверсійних актів, які сталися в Одесі, Харкові, Донецьку та Луганську; ми майже щодня отримуємо інформацію про застосування незаконними збройними формуваннями самопроголошеної ДНР та ЛНР бойових засобів ураження проти мирного населення з метою його залякування.

За Законом, **терористичний акт** – злочинне діяння у формі застосування зброї, вчинення вибуху, підпалу чи інших дій, відповідальність за які передбачено кримінальним кодексом України.

**Терористична діяльність** – діяльність, яка охоплює:

- планування, організацію, підготовку та реалізацію терактів;

- підбурювання до вчинення терористичних актів, насильства;

- організацію незаконних збройних формувань, злочинних угрупувань для виконання терактів;

- вербування, озброєння та підготовку терористів;

- пропаганду і поширення ідеології тероризму;

- фінансування терористичних груп (організацій).

Причини виникнення тероризму як явища мають соціальний характер.

За причинами походження тероризм ділиться на:

**соціальний (ідеологічний), національний, релігійний, світоглядний, економічний, кримінальний.**

Деякі політологи визначають й інші види тероризму:

Наприклад, політолог Д.В.Ольшанський називає політичний тероризм найбільш «крупним»;

**- інформаційний тероризм** – внаслідок якого здійснюється вилив на психіку і свідомість людей;

В юридичній літературі можна зустріти поняття про **суїцидний** тероризм, який пов'язаний з готовністю людини пожертвувати своїм життям в інтересах досягнення визначеної політичної мети, а також **технологічний** тероризм, під яким розуміють незаконне використання ядерної, хімічної, біологічної зброї радіоактивних, хімічних високо токсичних речовин та бактеріальних засобів.

Політолог М.Д.Литвінов наводить поняття **антидержавного тероризму**, під яким автор розглядає: цілеспрямовану незаконну діяльність окремих осіб чи груп (формувань) на зміну соціально-економічного та державного устрою, яка здійснюється кримінальним (терористичним) способом.

**Форми прояву** **тероризму** різноманітні: від телефонних погроз, закладання вибухівки, підпалів, до захоплення заручників, захоплення морських, річних, повітряних суден, транспортних засобів, застосування бойових засобів ураження тощо.

Загальновизнаними пріоритетними **напрямками протидії тероризму,** розробленими під егідою ООН, визначаються такі:

1. Розвиток антитерористичної міжнародної бази:

- удосконалення механізмів видачі терористів;

- застосування принципу невідворотної відповідальності за злочини тероризму.

2. Активізація боротьби з фінансуванням тероризму.

3. Унеможливлення доступу терористів до засобів (зброї) масового ураження та їхньої доставки;

- протидія можливому застосуванню терористами біологічних, ядерних та радіоактивних речовин.

4. Посилення контролю за оборотом звичайних видів зброї.

5. Заходи щодо забезпечення прав людини: захист людей від тероризму.

У протидії тероризму виділяються два взаємопов’язані напрямки:

- *силовий*, який спрямований на виявлення, придушення, ліквідації та покарання як одиноких фанатиків, так і членів професійних терористичних організацій;

- ***профілактичний,*** спрямований на превентивну суспільну ізоляцію прихильників тероризму і поєднує в собі санкції й стимули, а також інформаційну та виховну роботу.

**Якраз у цьому напрямку й полягає наша участь у роботі щодо протистояння тероризму.**

Деякі заходи щодо протидії тероризму окреслені в листі заступника Міністра Освіти і науки Павла Полянського від 25.07.2014р. №1/9-372, в якому доручається керівникам навчальних закладів:

- регулярно організовувати й проводити серед працівників і студентської молоді заходи щодо підготовки до захисту та дій в умовах загрози та скоєння терактів;

- вживати додаткових організаційних заходів щодо забезпечення належного

рівня безпеки, охорони, контролю за станом безпеки в місцях масового перебування людей;

- забезпечення готовності органів управління, сил і засобів ЦЗ до дій в умовах надзвичайних ситуацій, пов’язаних із терактами.

Щодо заходів, які необхідно проводити (реалізовувати) на об’єктах, зокрема в навчальних закладах, з метою підвищення рівня безпеки та протидії можливим терористичним посяганням.

I. Заходи попереджувального характеру, які необхідно проводити в умовах загрози скоєння терористичних актів можна, умовно поділити на:

- заходи, які належить організовувати та проводити керівникам підрозділів, керівному складу органів управління ЦЗ;

- заходи безпеки, яких повинні вживати працівники і студенти, з метою збереження особистого здоров'я, життя та здоров'я інших членів родин.

Документами з цього питання є:

1. Типова інструкція першочергових дій персоналу і посадових осіб, підприємств, установ та організацій у разі загрози виникнення терористичних або диверсійних актів.

2. Інструкція керівному складу, працівникам і студентам Запорізького національного університету щодо безпеки поведінки та дій у надзвичайних ситуаціях, пов’язаних із терористичними актами та збройними конфліктами від 17.10.2014р.

3. Наказ ректора від 14.01.2015р. № 07 з додатком №2 у якому викладена «Пам'ятка про порядок дій у випадках виявлення підозрілих та вибухонебезпечних предметів».

Ця інструкція розміщена на сайті ЗНУ та доведена до всіх підрозділів по документообігу в жовтні 2014р. У ній окремо викладено порядок дій керівного складу органів управління ЦЗ та порядок дій персоналу (працівників і студентів).

II. Розглянемо заходи попереджувального характеру, яких необхідно вжити керівникам і посадовим особам у разі загрози скоєння теракту:

1. Перевірка стану системи охорони, визначити ступінь її надійності, за потребою посилити охорону, шляхом виставлення додаткових постів чи підсилення існуючих;

- посилення пропускного режиму та допуску на об’єкти університету персоналу, студентів, відвідувачів, автотранспорту, а також здійснення ретельної перевірки майна, що ввозиться, та ручної поклажі, що вноситься, по можливості використовуючи технічні засоби контролю *(при наявності).*

2. Вжиття заходів:

- щодо встановлення додаткових технічних засобів захисту та контролю *(сигналізації на складах, приміщень у яких зберігається цінне обладнання, камер відеоспостереження)* в зонах підвищеного ризику;

- щодо оснащення телефонів керівництва університету та телефонів у приміщеннях чергових приладами автоматичного визначення номера абонента і звукозаписною апаратурою.

3. Розроблення та уточнення і доведення до працівників і студентів Планів евакуації із будівель учасників навчально – виховного процесу, відвідувачів та постраждалих;

- уточнення порядку дій працівників служби охорони, адміністративного персоналу гуртожитків і навчальних корпусів під час евакуації людей.

4. Уведення чергування співробітників служби безпеки, посилення контролю за роботою швейцарів, працівників служби охорони, регулярно здійснювати перевірки несення ними служби.

4.1. Уведення чергування *(патрулювання)* педагогічних працівників у навчальних корпусах у робочий час.

5. Щоденний обхід території та огляд об’єктів, зокрема складів з метою перевірки їх стану, виявлення підозрілих предметів, запобігання закладки вибухових пристроїв;

- перевірка стану шляхів евакуації людей і транспорту, не допускати перекриття та захаращення цих шляхів.

6. Здійснення систематичної перевірки технічного стану систем оповіщення,

зв’язку, інформування та проходження сигналів оповіщення й мовної інформації.

7. Здійснення заходів щодо більш ретельного підбору персоналу при прийомі на роботу, у тому числі й обслуговуючого персоналу;

- робота з кадрами щодо підвищення пильності.

8. Ретельна перевірка і допуск на об’єкти університету фахівців сторонніх організацій.

9. Навчання (тренування) працівників і студентів щодо порядку дій при прийомі телефонних повідомлень, поштових відправлень, виявленні вибухонебезпечних предметів.

10. Доведення до персоналу (працівників і студентів) номерів телефонів спеціальних служб (ДС НС, УМВС, СБУ, ШМД, СЕС).

**Деякі питання щодо вивчення ставлення молоді до тероризму як насильства та шляхи виховання в студентської молоді негативного ставлення до насильства.**

Фахівці з проблем тероризму та дослідники розглядають цю складну проблему в кримінологічному, політичному, соціологічному та психологічному аспектах. Варто зауважити, що серед зазначених підходів, соціально-психологічний аналіз цього явища є одним з найважливіших, оскільки дії терористів як правило є результатом агресивної поведінки, а їхні мотиви пов’язані з певним світоглядом, цінностними орієнтаціями. Серед різних аспектів цієї проблеми потрібно виділити питання ставлення молоді до тероризму та насильства.

Це обумовлюється тим що студентство через специфіку своєї діяльності є найбільш політизованою частиною молоді;

з іншого боку, як відомо, певна частина підлітків та юнацтва схильна до радикальних та екстремістських поглядів, а іноді й дій.

Міністерство освіти і науки України в листі від 25.07.2014р. №1/9-372 вимагає підвищення ефективності роботи, пов’язаної з протидією тероризму, зокрема психо – профілактичної роботи.

Методичні рекомендації МОНУ з цього питання викладені в листі від 11.08.2010р. № 1/9–609.

Рекомендується профілактичну роботу будувати на вихованні в студентської молоді:

- прагнення до справедливості;

- любові до Батьківщини;

- турботи про життя та здоров'я колег, членів родини, взагалі людини, готовності прийти на допомогу постраждалому;

- повага до традицій свого й іншого народів;

- здатності до самодисципліни;

- дотримуватись гідності, бути чесним, миролюбивим, доброзичливим.

Головними завданнями для закладів освіти визначені:

- розробка змістових засад запобігання проявам насильства та екстремізму;

- формування толерантності та запобігання проявам ксенофобії в молодіжному середовищі;

- взаємодія з органами МВСУ та громадськості в процесі профілактики насильства серед молоді.

Основними формами і методами реалізації завдань навчально–виховного процесу пропонують:

- лекції та бесіди про історію, культуру, літературу і мистецтво народів, що населяють нашу державу;

- виховні години, дискусії, «круглі столи» з питань негативного ставлення до тероризму і будь яких форм насильства;

- прес конференції, зустрічі з видатними діячами, тренінги;

- ділові зустрічі з працівниками міліції, ДС НС на теми «Конфліктні ситуації та шляхи їх вирішення»;

- «Взаємовідносини молоді і суспільства»;

- «Кримінальна відповідальність за терористичну діяльність»;

- «Кримінальна відповідальність за знищення чи пошкодження власності громадян, за надання допомоги потерпілому»;

- «Здоровий спосіб життя в системі антитерористичного виховання»;

- «Про шкоду паління, вживання алкоголю, наркотичних засобів».

Під час організації зазначеної просвітницької та виховної роботи рекомендується оптимально поєднувати навчально–виховний процес та позаурочну роботу.

*Навчально–методичні посібники, рекомендації, інструкції,*

*які пропонується використовувати в ході підготовки працівників*

*і студентів до захисту в умовах загрози та скоєння терактів.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № з/п | Найменування матеріалів | Де знаходиться |
| 1. | Конституція України | Наукова бібліотека |
| 2. | Закон України «Про боротьбу з тероризмом» від 20.03.2003р. №638 – 4 зі змінами  - від 31.05.2005р. №2600-IV;  - від 15.12.2005р. №3200- IV;  - від 05.06.2014р. №1313-VII;  - від 12.08.2014р. №1630- VII | Наукова бібліотека  Штаб ЦЗ |
| 3. | Типова інструкція першочергових дій персоналу і посадових осіб підприємств, установ та організацій у разі загрози виникнення терористичних або диверсійних актів (координаційна група Антитерористичного центру СБУ в Черкаській області) | http://shprvo.ck.ua/news-424.html |
| 4. | Інструкція керівному складу працівникам і студентам Запорізького національного університету щодо безпеки поведінки та дій у надзвичайних ситуаціях, пов’язаних із терористичними актами та збройними конфліктами від 17.10.2014р. | По документообігу ЗНУ 21.10.2014р.; сайт ЗНУ, розділ виховного відділу, кураторам по відділу охорони праці |
| 5. | Пам'ятка «Про порядок дій у випадках виявлення підозрілих та вибухонебезпечних предметів» додаток №2 до наказу від 14.01.2015р. № 07 | По документообігу  14.01 2015р.; сайт ЗНУ, виховний відділ |
| 6. | Рекомендації штабу ЦЗ «Як захистити себе від терористичних посягань» 2014р. | У структурних підрозділах, друкований варіант, сайт ЗНУ, вих.. відділ |
| 7. | М. Гуцало «Організація протидії сучасному тероризму», навчально – методичний посібник Київ 2009р. | Наукова бібліотека |
| 8. | Журнал «Соціальна психологія» №1, 2004р. стор. 86-100 | Наукова бібліотека |

Провідний фахівець з питань НС та ЦЗ Т.К.Гапончук